

ESTRATEGIAS Y LOGROS CATASTRALES DE LOS GOBIERNOS DE MÉXICO VIGENTES

EQUIPO 6:

INTEGRANTES:

- BOLAÑOS RUIZ IVAN
- DIAZ ANA LAURA
- MANTILLA ESQUIVEL NADIA
- PEREZ OROZCO CESAR
- PLASCENCIA JOEL ADAN
- VALLEJO MELENDEZ YAZMIN HAIRA
- VAZQUEZ BARRIOS ALBANY C.

DENTRO DE LAS DIFERENTES FUNCIONES DEL INEGI SE ENCUENTRA EL EFECTUAR TAREAS DE INVESTIGACIÓN, ANÁLISIS, SELECCIÓN, INTEGRACIÓN Y EVALUACIÓN DEL MARCO DE PLANEACIÓN VIGENTE RELACIONADO CON LA ACTIVIDAD CATASTRAL.

El producto derivado de todo este proceso es el denominado:

“ESTRATEGIAS Y LOGROS CATASTRALES DE LOS GOBIERNOS DE MÉXICO VIGENTES”



CATASTRO

Es el inventario público, sistemáticamente organizado, gráfico y alfanumérico; describe los bienes inmuebles urbanos, rurales y de características especiales de un país.

El término **Catastro** es empleado para designar una serie de registros que muestran la extensión, el valor y la propiedad de la tierra.



CARACTERIZACIÓN DE LOS CATASTROS

Es un grupo de datos que conforman el Subsistema Nacional de Información Geográfica y Medio Ambiente, en su componente geográfico, se encuentran los datos catastrales, definidos como:

Los atributos cualitativos y cuantitativos, relativos a la identificación, caracterización y localización geográfica de los predios que conforman el territorio nacional, así como su representación cartográfica.



Para lograr la integración de este grupo de datos al subsistema, se han realizado diferentes acciones por parte del INEGI, varias de ellas de forma conjunta con Unidades del Estado de los tres ámbitos de gobierno, sobresaliendo:

- ***Estudios sobre la caracterización o diagnósticos de los catastros;***
- ***Trabajos encaminados a la modernización y vinculación de la información catastral y registro;***
- ***La elaboración de una norma técnica para la generación e integración de datos catastrales;***
- ***Además de realizar trabajos técnicos enfocados a la organización de los catastros.***



OBJETIVO

Expresar gráficamente las políticas, estrategias, líneas de acción, metas y avances vigentes que los gobiernos de los tres niveles han programado y ejecutado sobre el quehacer catastral



INSUMOS

Para la confirmación de esta publicación se consultaron los documentos del “Marco de Planeación vigente en materia catastral” de cada entidad federativa, así como el plan nacional.



ANEXO I. EJEMPLO DE CUADRO SINÓPTICO REQUISITADO QUE SIRVE PARA LA INTEGRACIÓN DE LAS ESTRATEGIAS CATASTRALES IDENTIFICADAS Y SUS LOGROS

MARCO JURÍDICO Y NORMATIVO				
Elaborar y actualizar el marco normativo técnico que especifique las políticas, normas, estándares y procedimientos de las diferentes actividades que intervienen en la operación catastral				
CLAVE DEL INDICADOR	PROBLEMÁTICA O DIAGNÓSTICO	OBJETIVOS	LÍNEAS DE ACCIÓN	LOGROS ALCANZADOS
MUN.2 ESTATAL	<p>Plan Estatal de Desarrollo 2005-2010.</p> <p>Programa del Sector, Finanzas y Administración 2005-2010.</p> <p>Diagnóstico</p> <p>Recursos financieros</p> <p>página 23.</p> <p>En relación al Catastro, la información existente no se encuentra actualizada debido a la falta de coordinación con las áreas de obras públicas municipales en el registro y control de construcciones urbanas, perjudicándose con ello los principios de equidad y justicia tributaria. En el aspecto institucional no existe vinculación con las instancias Agrarias y del Registro Público de la Propiedad y el Comercio, no se cuenta con instructivos que clarifiquen la evaluación técnica de los predios rústicos y urbanos para efectos de inscripción de dominio, además se carece de una política de difusión sobre la cantidad y calidad de los servicios catastrales que se brindan a la ciudadanía.*</p>	Modernizar y optimizar los sistemas y procesos para lograr una gestión pública de gran calidad e impacto social.	<p>LA3200010</p> <p>RL3200003</p> <p>Se impulsará una reforma para modificar la base para el pago del impuesto predial y el impuesto sobre traslado de dominio, para que sea sobre el valor real de los avalúos.</p>	<p>Tercer Informe de Gobierno del Estado de Zacatecas, 2006-2007</p> <p>Plan: Gobernabilidad Democrática para el Desarrollo Humano: mejor gestión administrativa, eficaz y transparente de la administración pública, sublema: Acciones públicas responsables, puntos 1, 3, 4 y 5, página 103.</p> <p>*...Hemos elaborado 26,771 avalúos con valores actualizados en las 17 Delegaciones Catastrales del estado.</p> <p>[Se digitalizaron 761 manzanas, 6119 lotes, 266 calles y se reestructuraron 6119 claves catastrales en 3 municipios.]</p>

				<p>Cuarto informe de Gobierno del Estado de Zacatecas, 2007-2008</p> <p>Ámbito: 1. Gobernabilidad Democrática para el Desarrollo Humano; Área: 1.4. Gestión Administrativa, Fiscal y Transparencia de la Administración Pública; Subárea: 1.4.3 (Gestión Pública Responsable); puntos 1 y 2; página 139; punto 1; página 140.</p> <p>[Se elaboraron 25299 avalúos con valores actualizados, dando un total de 75994 en los cuatro años de esta Administración.]</p> <p>Se actualizaron los valores catastrales de los 58 municipios incluyendo las modificaciones que sufrieron las calles con respecto al equipamiento urbano.</p>
				<p>Quinto informe de Gobierno del Estado de Zacatecas, 2008-2009</p> <p>Ámbito: Gobernabilidad Democrática para el Desarrollo Humano; Área: Gestión Administrativa, Fiscal y Transparencia de la Administración Pública; Subárea: Gestión y Registro Público; punto 1 del 6; página 136.</p> <p>"[Con respecto a la actividad valorativa:] Elaboramos 26000 avalúos en el estado. Se actualizó, en su totalidad, el plano estatal de valores catastrales. Respecto al censo catastral efectuado en la capital del estado, a la fecha se lleva un avance del 85 por ciento. Realizamos 100 verificaciones físicas a los predios. Atendimos a 1714 personas para la búsqueda de documentos y entrega de información en el archivo catastral histórico. Analizamos y realizamos 106000 movimientos legislativos de dominios."</p>

PROGRAMA DE MODERNIZACIÓN CATASTRAL

El Programa de Modernización Catastral de Banobras (PMC) tuvo como objetivo principal fortalecer los ingresos propios municipales a través del incremento en la recaudación del impuesto predial.

El PMC incluye:

Asistencia técnica, apoyos de recursos no recuperables para la elaboración de los estudios y proyectos requeridos, y para apoyar de manera parcial la ejecución de las acciones de modernización catastral.

Los apoyos por la ejecución se entregan al municipio mediante la modalidad de reembolso a la conclusión de las acciones de modernización, previo dictamen técnico favorable.



APOYOS

El Programa comprendió dos tipos de apoyos:

1. Elaboración de Diagnóstico y Proyecto Ejecutivo.
2. Ejecución de las acciones de modernización catastral.

¿QUÉ INCLUYÓ?

Actualizar padrones de contribuyentes.

- Modernizar los sistemas de gestión catastral.
- Equipamiento.
- Remodelación del área de catastro.

A solicitud de los municipios también puede incluir:

- Estudios de valores catastrales.
- Bancarización del cobro del impuesto predial.

BENEFICIOS

- Contribuye a incrementar los ingresos propios del Municipio y a elevar el coeficiente de participación del Estado en la distribución, conforme a lo establecido en la Ley de Coordinación Fiscal.
- Promueve el desarrollo de Sistemas de Información Geográfica Municipal.
- Genera información confiable para los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial municipal.
- Contribuye al mejoramiento de los registros territoriales de los municipios.

ESQUEMA OPERATIVO



CONSIDERACIONES GENERALES

Nivel municipal: se analizan 10 planes de desarrollo vigentes de cada estado.

La temática consultada en los planes de desarrollo para identificar las líneas de acción encaminadas a la planeación del que hacer catastral, destacan principalmente:

- **Certeza Jurídica**
- **Regularización de la tenencia de la tierra**
- **Administración tributaria**

-
- Justicia social
 - Desarrollo urbano y rural
 - Modernización de los municipios
 - Ordenamiento territorial

Para los temas especificados se toman

- 1.- Jurídico y normativo
- 2.-Organizacional
- 3.-Técnico
- 4.-Tecnológico

PLANES DE DESARROLLO ANALIZADOS

PLANES DE DESARROLLO ANALIZADOS		
NACIONAL	ESTATALES	MUNICIPALES*
	Aguascalientes	11
	Baja California	5
	Baja California Sur	5
	Campeche	11
	Coahuila de Zaragoza	10
	Colima	10
	Chiapas	10
	Chihuahua	10
	Distrito Federal	10
	Durango	10
	Guanajuato	10
	Guerrero	10
	Hidalgo	10
	Jalisco	10
	Estado de México	10
	Michoacán de Ocampo	10
	Morelos	10
	Nayarit	10
	Nuevo León	10
	Oaxaca	10
	Puebla	10
	Querétaro	10
	Quintana Roo	10
	San Luis Potosí	10
	Sinaloa	10
	Sonora	10
	Tabasco	10
	Tamaulipas	10
	Tlaxcala	10
	Veracruz de Ignacio de la Llave	10
	Yucatán	10
	Zacatecos	10
1	32	312
		345

AÚN ASÍ REPRESENTA SOLO UN 13% DEL TOTAL DE MUNICIPIOS DEL PAÍS

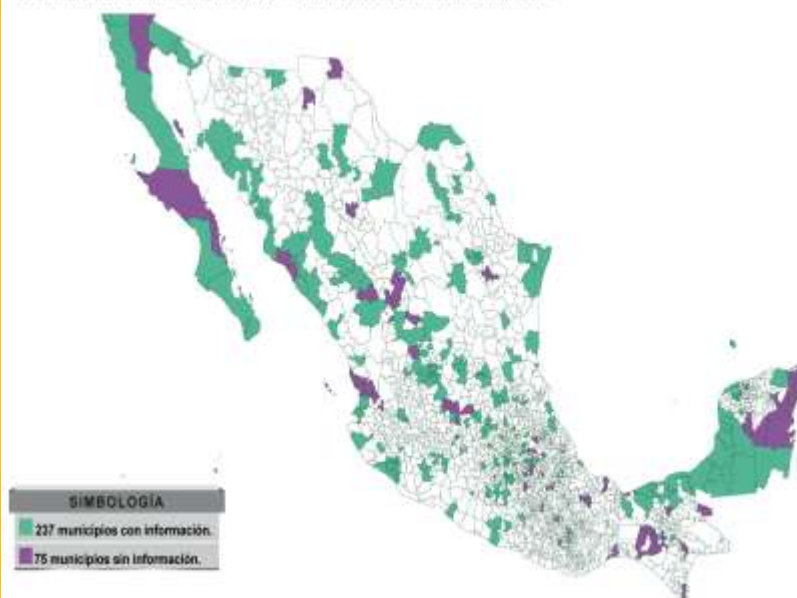


MUNICIPIOS ANALIZADOS

A continuación en este mapa se muestra los 312 municipios analizados.

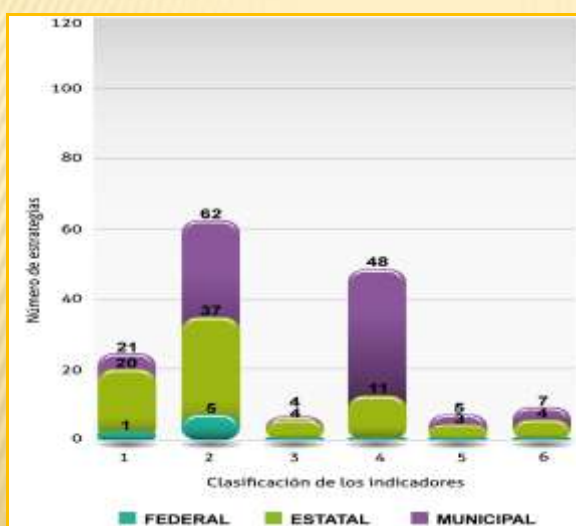


En la siguiente imagen se presentan los 312 municipios analizados, en 237 se identificaron en su plan municipal, por lo menos una estrategia relacionada con la actividad catastral, y en 75 municipios no se encontró información.





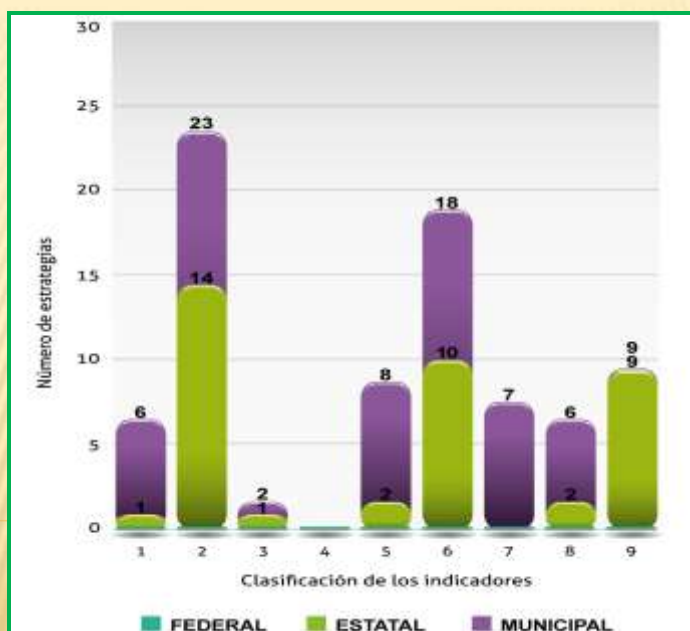
ESTRATEGIAS RELACIONADAS CON EL MARCO JURÍDICO Y NORMATIVO



1. Reformar la legislación
2. Elaborar y actualizar el marco normativo técnico
3. Firma de convenios
4. Mecanismos de modernización
5. Fomentar certificación de los procesos
6. Otros

1 Marco Jurídico y normativo	
MJN1.1	Reformar la legislación que da sustento a la actividad catastral con el propósito de mejorar el catastro.
MJN1.2	Elaborar y actualizar el marco normativo técnico que especifique las políticas, normas, estándares y procedimientos de las diferentes actividades que intervienen en la operación catastral.
MJN1.3	Llevar a cabo la firma de convenios para desarrollar e impulsar la actividad catastral.
MJN1.4	Establecer mecanismos para la modernización del catastro a través de la instrumentación de proyectos o programas en esta materia.
MJN1.5	Fomentar o efectuar la certificación de los procesos catastrales.
MJN1.6	Otro indicador del marco jurídico y normativo. Especificar.

E
S
T
R
A
T
E
G
I
A
S

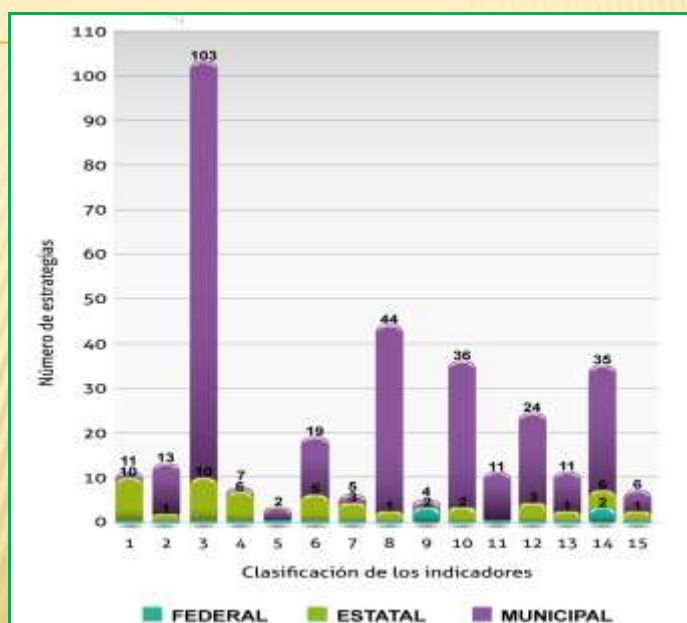
R
E
L
A
C
I
O
N
A
D
A
SC
O
N
E
L
M
A
R
C
O

O
R
G
A
N
I
Z
A
C
I
O
N
A
L

2 Marco organizacional

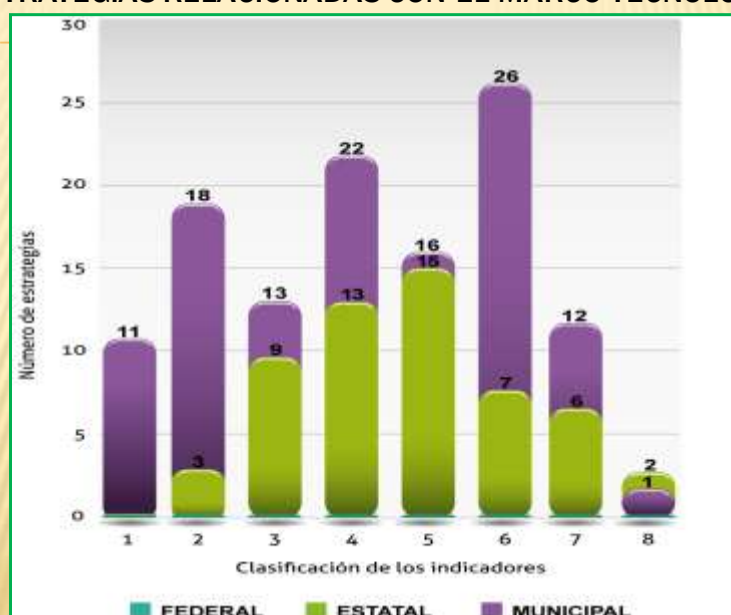
MO2.1	Fortalecer la estructura del personal que integra el área de catastro.
MO2.2	Capacitar al personal del área de catastro, en temas como: SIG, normatividad, levantamientos catastrales, cartografía, automatización de procesos, base de datos, equipo de medición, software especializado, entre otros.
MO2.3	Fortalecer presupuestalmente las áreas de catastro.
MO2.4	Evitar la rotación de personal especializado.
MO2.5	Disponer de recursos humanos y materiales para la actividad catastral.
MO2.6	Creación e instalación de módulos u oficinas en lugares estratégicos para la recaudación del impuesto predial en línea, así como brindar información y orientación al contribuyente para que realice trámites de catastro.
MO2.7	Contar con las instalaciones y oficinas de catastro para dar un mejor servicio a la ciudadanía.
MO2.8	Crear o consolidar organismos o instancias para el desarrollo o apoyo de las actividades catastrales.
MO2.9	Otro indicador del marco organizacional. Especificar

ESTRATEGIAS RELACIONADAS CON EL MARCO TÉCNICO



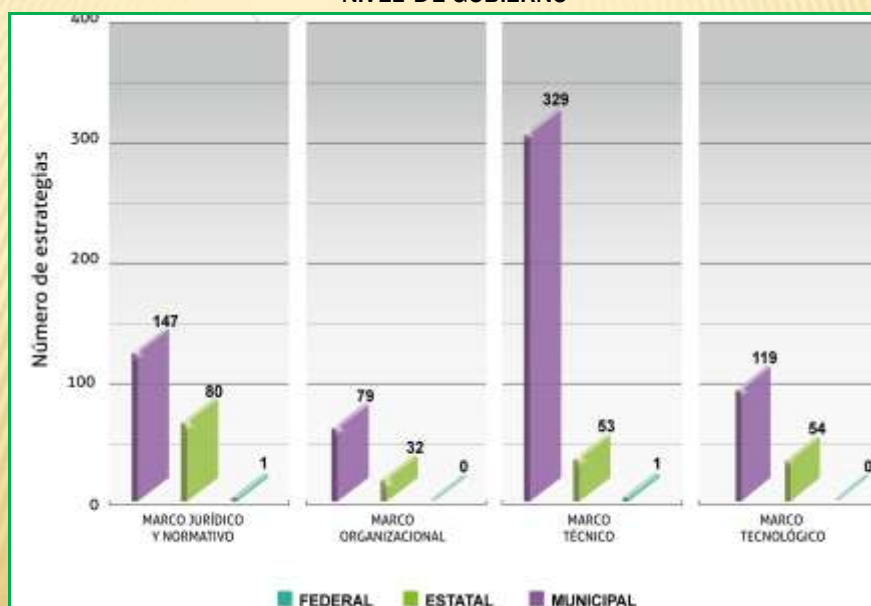
3 Marco técnico	
MT3.1	Establecer y/o mejorar el intercambio de información catastral entre la administración pública.
MT3.2	Contar con información catastral de calidad.
MT3.3	Contar con los padrones urbano y rural actualizados.
MT3.4	Obtener información catastral georeferenciada.
MT3.5	Vincular la información geográfica y estadística del catastro.
MT3.6	Elaborar y/o actualizar la cartografía catastral.
MT3.7	Aprovechar la información catastral para diferentes fines.
MT3.8	Garantizar que la totalidad de los predios estén valuados y/o actualizados.
MT3.9	Vincular el catastro con los Registros Públicos de la Propiedad (RPP).
MT3.10	Fomentar e implementar mecanismos para lograr una cultura de pago del impuesto predial de los contribuyentes, con el fin de contar con un padrón catastral actualizado.
MT3.11	Implementar estímulos a contribuyentes cumplidos en el pago del impuesto predial.
MT3.12	Instrumentar mecanismos para dar facilidades a los contribuyentes en el pago de sus adeudos del impuesto predial.
MT3.13	Llevar a cabo operativos de notificación del pago del impuesto predial para abatir el rezago.
MT3.14	Realizar trabajos técnicos catastrales para atender requerimientos específicos o para mejorar la calidad y organización de la información y de los servicios que se brinda a otras dependencias y a la ciudadanía.
MT3.15	Otro indicador del marco técnico. Especificar.

ESTRATEGIAS RELACIONADAS CON EL MARCO TECNOLÓGICO



4 Marco tecnológico	
MTL4.1	Contar con información catastral en formato digital.
MTL4.2	Integrar y/o actualizar la información catastral en bases de datos.
MTL4.3	Conformar y/o actualizar un Sistema de Información Geográfica (SIG) que integre información catastral.
MTL4.4	Desarrollar y/o actualizar e instrumentar herramientas informáticas para automatizar los diferentes procesos catastrales.
MTL4.5	Desarrollar la actividad catastral con tecnología y sistemas de vanguardia.
MTL4.6	Automatizar y/o actualizar los servicios catastrales que se ofrecen al usuario, mediante el desarrollo de sistemas locales o en línea.
MTL4.7	Disponer de equipo técnico y plataforma informática para apoyar las actividades catastrales.
MTL4.8	Otro indicador del marco tecnológico. Especificar

TOTAL DE ESTRATEGIAS CATASTRALES IDENTIFICADAS POR TÓPICO Y NIVEL DE GOBIERNO



Concentrado de estrategias y logros a nivel nacional

Indicadores	Total	Lineas de acción y/o estrategias	
		Con resultados	Sin resultados
Totales	895	405	490
Federal	2	2	0
Estatad	219	126	93
Municipal	674	277	397

CONCLUSIONES

- ❖ A nivel NACIONAL destacan los estados de: Sonora, Morelos, Baja California Sur, Estado de México, Guerrero, Jalisco, Chihuahua, Colima, Yucatán y Baja California, todos ellos con un 61% de un total de 894 estrategias relacionadas con la actividad catastral.
- ❖ A nivel FEDERAL solo hay dos estrategias y están relacionadas con el marco Jurídico y Normativo.
- ❖ Los gobiernos ESTATALES y FEDERALES son los que presentan mayor número de estrategias .
- ❖ En el nivel ESTATAL un 58% de las estrategias tienen logros alcanzados mientras que en el MUNICIPAL hay un 60% que no han tenido logro.

BIBLIOGRAFÍA

INEGI

PLAN DE DESARROLLO NACIONAL

QUINTO INFORME DE GOBIERNO (FELIPE
CALDERON)

BANOBRAS